

**АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
МОСКОВСКИЙ ГУМАНИТАРНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ (АНО ВО МГЭУ)**

Факультет среднего профессионального образования « Колледж»

Специальность 40.02.01 Право и организация социального обеспечения

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

**Особенности правового статуса и меры социальной поддержки
инвалидов Великой Отечественной войны**

Обучающийся _____ Ефремов С.А. _____
подпись *фамилия, имя отчества*

Руководитель дипломной работы _____ Вольвач Я.В. _____
подпись *фамилия, имя отчества*

Рекомендовать к защите

Председатель ПЦК

(подпись) (ФИО)

« ____ » _____ 2023 г.

Москва 2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

Глава 1. Общая характеристика мер социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны

1.1 Правовой статус инвалида Великой Отечественной войны

1.2 Государственная политика поддержки инвалидов ВОВ в РФ

Глава 2. Социальная поддержка инвалидов ВОВ в Российской Федерации

2.1 Понятие и виды социальной поддержки инвалидов ВОВ

2.2 Меры социальной поддержки инвалидов ВОВ в современной России

Глава 3. Проблемы реализации мер социальной поддержки инвалидов ВОВ и пути их решения

3.1 Проблемы реализации мер социальной поддержки инвалидов ВОВ

3.2 Совершенствование мер социальной поддержки инвалидов ВОВ

Заключение

Список использованной литературы

Введение

Актуальность темы исследования. Социальная поддержка предоставляется, как правило, гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации в силу ряда причин. К таким гражданам законодательством, в том числе, отнесены инвалиды войны.

Социальная поддержка инвалидов Великой Отечественной войны представляет собой направление в деятельности института социальной защиты населения на уровне субъектов Российской Федерации, реализующее комплекс мер (экономических, социально-психологических, медицинских, материальных) и правовых гарантий, обеспечивающих данной категории населения всю полноту законодательных прав, личное достоинство ветеранов.

Одним из приоритетных направлений социальной политики России является социальная поддержка и инвалидов ВОВ. Которая представляет собой комплекс мер (экономических, социально-психологических, медицинских, материальных) и правовых гарантий, обеспечивающих данной категории лиц достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Государственная политика по социальной защите инвалидов боевых действий является важной формой государственного управления социальной сферой. В современных условиях она представляет собой сложную государственно-правовую систему, включающую нормативные правовые акты, институты и механизмы их реализации. В условиях продолжающегося экономического кризиса социальная помощь государства пока не гарантирует достойную жизнь, как это записано в Конституции РФ.

Эффективность социальной политики государства предопределяется ростом экономики. Бесспорно, сложности переживаемого Россией периода негативно влияют и на возможность государства проводить надлежащую социальную политику. Лишь в условиях полного оздоровления экономики

России можно рассчитывать на социальную помощь от государства в том размере, который действительно позволяет обеспечить достойную жизнь и свободное развитие человека, как это предписывается Конституцией Российской Федерации.

Реформирование политической, экономической и социальной жизни в нашей стране порождает ряд проблем, которые негативно отражаются на уровне благополучия самых незащищенных слоев населения, к которым относятся и инвалиды Великой Отечественной войны. Поэтому решение социальных проблем является одной из самых важных задач в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Состояние российской государственности начала XXI в. и уровень благосостояния каждого отдельно взятого человека в России диктуют необходимость проведения системного анализа правоотношений, складывающихся между государством и индивидуумом в социальной сфере. Эта проблема всегда занимала умы ученых в различных отраслях правовых знаний. В связи с этим представляется важным исследовать основанную на нормах международного права характеристику Российской Федерации как социального государства, определить понятие и направленность государственной политики по социальной защите инвалидов Великой Отечественной войны.

В связи с этим требуют отдельного изучения механизмы, методы, технологии осуществления данной политики, а также сущность и содержание социальной поддержки, социальное обеспечение как особые социальные и правовые институты государства, выступающие в денежной и натуральной формах предоставления социальной помощи.

Объект исследования – правовой статус инвалидов Великой Отечественной войны.

Предмет исследования – особенности правового статуса и меры социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны.

Цель исследования – изучение особенностей правового статуса и меры социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны.

Задачи исследования:

1. рассмотреть правовой статус инвалида Великой Отечественной войны;
2. раскрыть государственную политику поддержки инвалидов ВОВ в РФ;
3. раскрыть понятие и виды социальной поддержки инвалидов ВОВ;
4. изучить меры социальной поддержки инвалидов ВОВ в современной России;
5. выявить проблемы реализации мер социальной поддержки инвалидов ВОВ;
6. проанализировать совершенствование мер социальной поддержки инвалидов ВОВ.

При выполнении данной работы нашли применение следующие **методы исследования**: также метод анализа и синтеза, метод наблюдения.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1. Общая характеристика мер социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны

1.1 Правовой статус инвалида Великой Отечественной войны

Социальная поддержка инвалидов Великой Отечественной войны (ВОВ) – одно из приоритетных направлений социальной политики российского государства в последнее десятилетие. Руководство страны ежегодно рассматривает основные аспекты жизни инвалидов и ветеранов, расширяет льготы, индексирует выплаты и пособия ветеранам, которых с годами становится все меньше и меньше¹.

Социальная поддержка инвалидов является одним из важных направлений социальной политики российского государства. На протяжении только последних лет были приняты реальные меры по улучшению условий и качества жизни ветеранов и инвалидов ВОВ, включая пенсионное обеспечение, оказание медицинской помощи, улучшения жилищных условий, предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг. В целях повышения внимания к ветеранам, воспитания уважительного отношения к ним в современном обществе проведены мероприятия и встречи на самом высоком государственном уровне.

Важными в жизни инвалидов Великой Отечественной войны остаются вопросы совершенствования социального обслуживания, социально-средовой реабилитации одиноких пожилых ветеранов, расширения сети специальных домов для ветеранов, служб мобильной социальной помощи.

Государство устанавливает и финансирует меры социальной поддержки участников, инвалидов Великой Отечественной войны, а также вдов погибших (умерших) фронтовиков. В свою очередь на субъекты РФ возложены обязанности по установлению этих мер для тружеников тыла,

¹ Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2015. – №1. – С. 46-49.

ветеранов труда и организации социального обслуживания населения, в том числе — ветеранов всех категорий. Несмотря на то, что основная часть ветеранов — «федеральные» льготополучатели, регионы последовательно вводят и за счет собственных средств реализуют для них дополнительные социальные гарантии. Сегодня социальное обслуживание участников ВОВ и приравненных к ним лиц осуществляется по решению органов социальной защиты населения в подведомственных им учреждениях либо по договорам, заключенным органами социальной защиты с учреждениями социального обслуживания иных форм собственности.

Социальное обслуживание данной категории населения включает в себя совокупность социальных услуг, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и их семьям на дому или в специализированных государственных и муниципальных учреждениях. Социальное обслуживание включает в себя медицинский, социальный уход, помощь в бытовом обслуживании, организацию питания, досуга, содействие в получении правовой, психологической и других видов информации, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам².

В настоящее время в системе социального обеспечения населения было занято около 400 тыс. работников, более 16 тыс. учреждений, санитарно-оздоровительных, протезно-ортопедических предприятий, учебных заведений. В большинстве регионов приняты нормативные правовые акты, устанавливающие инвалидам Великой Отечественной войны дополнительные социальные услуги либо меры социальной поддержки в натуральной или денежной форме.

В частности, установлены меры социальной поддержки по проезду в городском общественном транспорте (в форме единого социального проездного билета, в натуральной форме или в виде ежемесячной выплаты). В ряде регионов ветеранам войны за счет средств региональных бюджетов

² Чепурной, А.Г. Проблемы правовой и социальной государственности России в контексте защиты прав и законных интересов родственников погибших военнослужащих // Закон и право. 2019. № 3. С. 17–21.

установлены дополнительные денежные выплаты. Например, в Московской области, благодаря установленным в регионе компенсациям, инвалиды Великой Отечественной войны, участники Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, имеющие I группу инвалидности, и лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда», имеющие инвалидность, практически освобождены от оплаты жилищно-коммунальных услуг.

В Красноярском крае супругам умерших участников и инвалидов Великой Отечественной войны предоставляются дополнительные меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Помимо этого, активно оказывается помощь по социально-бытовому обслуживанию, ремонту жилья, санаторно-курортному лечению и реабилитации. При этом все большую популярность приобретает адресный подход в оказании социальной помощи с учетом потребностей и возможностей ветеранов.

На сегодняшний день нет необходимости расширять круг льгот на федеральном уровне. Государству нужно определить потребности каждого конкретного участника Великой Отечественной войны, коих осталось не так много. В период 2014-2016 годов планируется дальнейшее совершенствование системы социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны, включающее в себя развитие имеющихся технологических форм социальной помощи для данной категории, а также поиск и внедрение новых дифференцированных подходов к реализации мер социальной поддержки фронтовиков с учетом их индивидуальных потребностей³.

³ Лавровский, Н.А. Социальная политика государства в годы Великой Отечественной войны: Учебное пособие. – Томск: ТМЦДО, 2020. – 36 с.

1.2 Государственная политика поддержки инвалидов ВОВ в РФ

Социальная защита населения – это совокупность социально-экономических мер и действий, осуществляемых государством и обществом по обеспечению предоставления необходимых условий жизнедеятельности, поддержание материального снабжения различных категорий граждан, а также совокупность мер, помогающих людям в различных критических ситуациях (болезнь, инвалидность, безработица и др.)⁴.

В настоящее время гарантия социальной защиты и поддержки населения является существенным и приоритетным направлением социальной политики России. Конституция РФ в 7 ст. провозглашает страну социальным государством, что означает объявление её правовым демократическим государством, главной задачей которого является создание достойных условий жизни граждан, максимальной защиты прав и свобод, социального благополучия населения. В ст. 39 Конституции РФ говорится о гарантии «социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности...» каждому гражданину. Для воплощения этого в жизнь государством создана система социальной защиты населения, включающая выплату пенсий, компенсаций, оказание медицинских и других услуг и т. п. В стране проводится организационная работа по обеспечению социальной защиты населения новыми нормативно-правовыми актами на законодательном уровне, обсуждаются вопросы выделения денежных средств, организации медицинской помощи населению и др.

Согласно закону «О ветеранах», к инвалидам войны относятся не только военнослужащие вооруженных сил России, утратившие здоровье по причине ранений и контузий, но и любые участники боев, необходимых для защиты страны. К таковым относятся:

⁴ Булутова, В. В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / В. В. Булутова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 10 (114). С. 960-962.

сотрудники Министерства чрезвычайных ситуаций, органов внутренних дел, органов прокуратуры и государственной власти;
участники народного ополчения и истребительных отрядов;
персонал, обслуживающий военную часть и т.д.

Счета за коммунальные услуги инвалиды войны имеют право оплачивать только наполовину. Причем льготы по оплате ЖКУ распространяются и на всех членов семьи инвалида, проживающих с ним совместно на одной жилплощади. Если льготник живет в индивидуальном доме, не отапливаемом централизованно, ему полагается также скидка 50% на оплату твердого топлива (дров) и доставки его до жилого помещения.

Если семья инвалида войны не располагает собственным жилым помещением, которое было бы пригодно для жизни по санитарным, гигиеническим и нормам площади, государство помогает с приобретением квартиры. Квартира будет предоставлена семье по договору социального найма, площадь ее будет рассчитана с учетом количества жильцов (как правило, региональная норма площади жилья составляет около 18 кв.м. на человека)⁵.

Если инвалид войны обратился в местную Администрацию и встал на учет в качестве нуждающегося в жилье гражданина позднее 1 января 2005 года, ему будет выплачена жилищная субсидия, размер которой, опять же, будет зависеть от числа членов семьи льготника и рыночной стоимости жилого помещения по региону проживания инвалида⁶.

Инвалиды войны имеют право обратиться в местную поликлинику, в региональное отделение УСЗН или Многофункциональный центр для оформления следующих медицинских льгот:

⁵ Чепурной, А.Г. Основные итоги 25-летней деятельности ООИВА — «Инвалиды войны» в сфере социальной защиты и реабилитации инвалидов войны: Опыт и перспективы совершенствования // Инвалиды и общество. 2018. № 2 (20). С. 10–14.

⁶ Пузин, С.Н., Меметов, С.С., Шургая, М.А., Галь, И.Г. Организация медицинской реабилитации инвалидов войн в контексте социальной поддержки старшего поколения в России. // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. –2018. –№19(4). –С. 172-177.

льготным зубным протезированием (льгота действует не во всех регионах страны, не предоставляются протезы из ценных материалов вроде фарфора, керамики, золота);

путевкой в санаторно-курортное учреждение единойжды в год;

диспансеризацией (ежегодно, не раз в 3 года);

зачислением в пансионат или интернат⁷.

Меры социальной поддержки инвалидов ВОВ:

1. Ежемесячная денежная выплата: с 1 февраля 2022 г. – 6328.4 руб.

Если гражданин имеет право на получение ЕДВ по нескольким основаниям в рамках одного закона, ЕДВ устанавливается по одному основанию, которое предусматривает более высокий размер выплаты. Если гражданин одновременно имеет право на ЕДВ по нескольким законам или иному нормативному правовому акту, ему предоставляется одна ЕДВ по одному из оснований, предусмотренных либо федеральным законом, либо иным нормативным правовым актом по выбору гражданина.

2. Набор социальных услуг, в состав которого включаются следующие социальные услуги:

- дополнительная бесплатная медицинская помощь, в том числе предусматривающая обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера) на общую сумму 1011,64 руб.;

- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение на общую сумму 156,5 руб.;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте на общую сумму 145,3 руб.

Таким образом, на оплату предоставления гражданам набора социальных услуг направляется 1313,44 руб. в месяц.

3. Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг

⁷ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

Инвалиды ВОВ имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площадью);

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим, и не распространяются

на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

Таким образом, инвалиды Великой Отечественной Войны — это люди, которым по итогам военно-врачебной комиссии была присвоена инвалидная группа в связи с получением ранений, травм, болезней, увечий или контузии в ходе войны⁸. Таковыми могут быть признаны:

- военнослужащие, которые исполняли служебные обязанности в период ВОВ в партизанском отряде, штабе или воинской части;
- сотрудники предприятий, заводов и учреждений оборонной промышленности в тылу;
- сотрудники, трудившиеся в разведывательных управлениях;
- водители техники, используемой при ведении военных действий;
- строители военных рубежей и т.д.

На федеральном уровне для инвалидов Великой Отечественной Войны установлена масса льгот, которые не могут быть упразднены региональными властями:

1. ЕДВ (ежемесячная денежная выплата) в сумме 5 054 рублей.
2. Льготы при уплате налогов, сборов и пошлин.
3. Предоставление квартиры в рамках программ по улучшению условий проживания граждан.
4. Внеочередная установка и подключение городского телефона по месту регистрации.
5. Приоритетное право на вступление в различные кооперативы и товарищества — жилищные, строительные, гаражные, садово-огороднические и т.д.

⁸ Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2015. – №1. – С. 46-49.

6. Социальное обслуживание на дому работниками соц. службы без ожидания очереди и без оплаты.

7. Скидки или полное освобождение от оплаты проезда на общественном транспорте городского, пригородного и местного значения (не такси и маршрутки).

8. Обслуживание без очереди в кассах, в торговых, развлекательных, спортивных и иных организациях.

9. Право на продление ежегодного отпуска при получении больничного листа с сохранением среднего заработка (инвалидам 1 и 2 группы).

10. Дополнительный ежегодный отпуск до 60 дней без сохранения среднего оклада вдобавок к ежегодному основному отпуску (в любое время).

11. Курсы повышения квалификации и переподготовки за счет нанимателя.

12. Диспансеризация в госпиталях каждый год, получение медико-санитарных услуг без очереди.

13. Компенсация половины затрат на оплату ЖКУ, квартплату, плату за проведение капитального ремонта, приобретение и доставку твердого топлива (дров, угля) или сжиженного газа для обогрева индивидуального жилого дома без центрального отопления.

14. Бесплатные протезы и ортопедические изделия или предоставление компенсации стоимости самостоятельно приобретенных средств реабилитации (кроме зубных протезов)⁹.

Не только сами инвалиды ВОВ, но и их семьи имеют право на некоторые федеральные и региональные привилегии, полагающиеся в случае смерти Героя. Льготы предоставляются членам семьи, которые находились на иждивении у инвалида при жизни. Также на преференции вправе претендовать вдовы погибших инвалидов ВОВ, но только не в случае

⁹ . Булутова, В. В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / В. В. Булутова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 10 (114). С. 960-962.

повторного замужества. Мать и отец умершего инвалида ВОВ тоже могут получать льготы и выплаты, причем не важно, сколько они зарабатывают, и являются ли они трудоспособными.

Дети, которым не исполнилось 18 лет, тоже получают льготы. Возраст не имеет значения, если ребенок инвалида ВОВ обучается по очной форме (получая первое образование) в ВУЗе или же сам является инвалидом любой группы.

Итак, из общероссийского и местного фондов выделяются средства на финансирование следующих льгот семьям инвалидов ВОВ:

1. Пенсия по потере кормильца, прочие пенсионные льготы.
2. Компенсация расходов, частичная или полная, связанных с погребением инвалида ВОВ.
3. ЕДВ (ежемесячная денежная выплата) в сумме 1517 рублей 20 копеек.
4. Единовременная помощь с получением нового жилья или расширением жилой площади в случае, если семья нуждается в этом.
5. Социальное обслуживание на дому в порядке первой очереди.
6. Бесплатные путевки в санаторно-курортные учреждения за счет средств нанимателя по последнему месту работы инвалида.
7. Бесплатные медицинские услуги в учреждении, где ранее обслуживался инвалид ВОВ.
8. Компенсация половины расходов на оплату ЖКУ, квартплату, плату за проведение капитального ремонта строения, если квартира предоставлена по договору соц. найма инвалиду ВОВ.

Таким образом, серьезная поддержка семьям инвалидов ВОВ оказывалась общественными фондами, созданными по инициативе самих граждан.

Таким образом, сложившаяся система социальной защиты и строгая вертикаль государственной власти обусловили эффективность социальной

защиты инвалидов ВОВ.

Консолидация средств в результате огосударствления сферы социальной защиты и контроль за исполнением принимаемых постановлений позволили обеспечить реализацию различных форм социальной поддержки инвалидов войны и членов их семей. Государственная поддержка указанным категориям граждан играла значительную роль, став общенародной задачей.

Современные социокультурные условия развития нашей страны отличаются неустойчивостью, изменением жизненных условий всех слоев населения страны. Кроме того, нестабильная внешнеполитическая ситуация, когда подменяются человеческие ценности, влияют на социальное положение, в первую очередь, инвалидов Великой Отечественной войны.

Вместе с тем инвалиды Великой Отечественной войны являются особой категорией социальной защиты и государство при разработке и реализации мер социальной поддержки, несомненно, учитывает данный факт.

2020 год – был юбилейный год в истории России, год 75-летия Великой Победы в Великой Отечественной войне. В связи с юбилейной датой государством были введены дополнительные меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц.

Так, Указом Президента РФ от 7 февраля 2020 года № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» был определен круг лиц, которые могли рассчитывать на единовременную выплату к юбилею Победы.

А именно:

1) инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам Великой Отечественной войны в соответствии с подпунктами 1-3 пункта 1 второй статьи Федерального закона РФ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах»;

2) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

3) вдовам (вдовцам) военнослужащих, погибших в период войны с Финляндией, Великой Отечественной войны, войны с Японией;

4) вдовам (вдовцам) умерших инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны; 5) ветеранам Великой Отечественной войны в соответствии с 4 подпунктом пункта 1 второй статьи Федерального закона РФ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ (ред. от 24.04.2020) «О ветеранах»;

б) бывшим совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто. Первым четырем указанным категориям размер единовременной выплаты установлен в размере 75 тысяч рублей, остальным – 50 тысяч рублей.

Причем важно подчеркнуть, что данный указ распространяется не только на граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, но и на территории Латвийской, Литовской и Эстонской республик. Кроме того, отдельным Указом Президента РФ предоставлялась единовременная выплата отдельным категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в Республике Абхазия, Республики Южная Осетия и Приднестровья. В соответствии с необходимостью обеспечения финансирования расходов, определения порядка и условий осуществления указанных выплат Правительством РФ был разработан пакет документов, необходимых для реализации данного Указа Президента. Постановлением Правительства РФ от 6 марта 2020 года № 241 «Об осуществлении единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» утверждены правила осуществления данной выплаты, ее финансовое обеспечение. Такие нормативные правовые

документы, как Постановление Правительства РФ от 6 июля 2020 года № 996 «О внесении изменения в пункт 4 Правил осуществления единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» и Письмо Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России от 20 апреля 2020 г. № 03-04-05/31381 «Об освобождении от налогообложения НДФЛ единовременной выплаты некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 75-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» конкретизируют нормы единовременной выплаты.

Так, в частности, особенно подчеркивается, что выплаты производятся на беззаявительной основе, на основании тех данных, которые есть в органах, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан.

Всего по официальным данным единовременную выплату в размере 75 тысяч рублей получили 537 057 человек, 50 тысяч рублей – 611 384 человек.

В Республике Мордовия единовременную выплату к юбилею Победы получили 7 318 человек, из них 1701 – на получение 75 000 рублей, 5617 – на получение 50 000 рублей.

Кроме того, субъекты Российской Федерации вправе сами устанавливать единовременные выплаты инвалидам Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц. Так, например, в соответствии с Законом Астраханской области от 02.03.2020 № 17/2020-ОЗ «О единовременной денежной выплате отдельным категориям граждан в связи 75-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов» инвалиды войны, лица, награжденные знаком «Житель блокадного Ленинграда» получили по 20 000 рублей; труженики тыла, узники концлагерей, супруги участников и инвалидов ВОВ – 5000 рублей.

В Ямало-Ненецкий автономный округе в зависимости от категории размер выплат составил от 15 000 до 150 000 рублей (например, 150 000

инвалидам и участникам войны, 60 000 рублей – труженикам тыла и пр.) (Постановление Правительства Ямало-Немецкого автономного округа от 03.09.2019 № 977-П «О единовременной денежной выплате к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и предоставлении иных межбюджетных трансфертов в 2020 году»).

В Волгоградской области инвалиды войны получили по 5000 рублей; труженики тыла, блокадники, несовершеннолетние узники и супруги участников ВОВ – по 1000 рублей.

Отмеченные адресные меры социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц являются достаточно существенными, что в конечном итоге, повышают их уровень социального самочувствия.

Таким образом, адресные меры социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны включают в себя законодательно установленные федеральные единовременные выплаты, в том числе и гражданам РФ, проживающих на территории других государств, и региональные выплаты и льготы.

Глава 2. Социальная поддержка инвалидов ВОВ в Российской Федерации

2.1 Понятие и виды социальной поддержки инвалидов ВОВ

С 1 января 2023 года реформированы два государственных фонда – Пенсионный фонд России и Фонд социального страхования. До 2023 года каждый из этих двух фондов выполнял свои функции, определенные Федеральными законами и в соответствии с их правовыми статусами.

Перспективы объединения двух фондов с 1 января 2023 года в Социальный фонд можно рассматривать двояко. С одной стороны, с развитием цифровизации в России создаются условия для создания единой цифровой платформы для объединения баз данных всех категорий граждан для предоставления льгот и обеспечения социальной поддержки, единого контакт-центра для работы с населением.

Планируется осуществлять перечисление страховых взносов в новый фонд единым платежом. Будут унифицированы правила для отчисления страховых взносов для всех работающих по всем формам договоров – трудовых и гражданско-правовых, т.е. будет создан единый круг застрахованных лиц и расширено обязательное социальное страхование на граждан, занятых по гражданско-правовым договорам. Предполагается сокращение количества отчетностей и установление единой даты и формы представления отчетности.

Планируется, что новый фонд будет выступать страховщиком по обязательному пенсионному страхованию, страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями. В результате объединения будет создан единый государственный внебюджетный фонд «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации». Это будет некоммерческая унитарная организация в форме государственного

внебюджетного фонда.

Сокращенное название фонда – Социальный фонд России. С другой же стороны предполагается, что база для начисления взносов на обязательное социальное страхование будет «подтянута» до уровня базы для начисления пенсионных взносов, а это значит, что отчисления работодателей возрастут¹⁰.

Социальная поддержка инвалидов Великой Отечественной войны (ВОВ) – одно из приоритетных направлений социальной политики российского государства в последнее десятилетие. Руководство страны ежегодно рассматривает основные аспекты жизни ветеранов, расширяет льготы, индексирует выплаты и пособия ветеранам, которых с годами становится все меньше и меньше.

Социальная поддержка инвалидов ВОВ является одним из важных направлений социальной политики российского государства. На протяжении только последних лет были приняты реальные меры по улучшению условий и качества жизни инвалидов ВОВ, включая пенсионное обеспечение, оказание медицинской помощи, улучшения жилищных условий, предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг. В целях повышения внимания к инвалидам, воспитания уважительного отношения к ним в современном обществе проведены мероприятия и встречи на самом высоком государственном уровне.

Государство устанавливает и финансирует меры социальной поддержки инвалидов Великой Отечественной войны. Сегодня регионы наряду с традиционными мерами социального обслуживания инвалидов ВОВ часто используют и инновационные разработки в этой области с целью повышения качества оказываемых услуг.

Например, «Санаторий на дому» - социально-реабилитационная помощь на дому оказывается одиноким и одиноко проживающим инвалидам Великой Отечественной войны, лицам, имеющим особые заслуги перед

¹⁰ Федяева, А. А. Ключевые характеристики пенсионной системы Российской Федерации// Молодой ученый. 2021. №18 (360). С.237-241.

Отечеством, которые по состоянию здоровья не могут воспользоваться своим правом на санаторно-курортное лечение.

Учитывая возрастную тенденцию инвалидов, в ряде регионов создана «Служба сиделок» для патронажа одиноких инвалидов Великой Отечественной войны. В состав Службы вошли медико-социальные работники с обязанностями приготовления горячего питания и санитарно-гигиенического ухода за ветеранами.

Активно внедряется система «Тревожная кнопка» для организации неотложной помощи одиноким ветеранам войны через учреждения социальной защиты, здравоохранения и других государственных структур.

Прием вызовов от инвалидов для оказания неотложной помощи осуществляется работой круглосуточного диспетчерского пункта.

В качестве вывода, мы можем заключить, что сегодня российские регионы активно развивают систему социальной поддержки инвалидов ВОВ. Формы и методы этой поддержки достаточно разнообразны и в первую очередь зависят от финансовой состоятельности субъекта федерации. На сегодняшний день нет необходимости расширять круг льгот на федеральном уровне.

В годы Великой Отечественной войны в условиях военного положения в стране возможности решения социальных вопросов и проблем были ограничены. В связи со значительной потерей сельскохозяйственных территорий, переводом промышленности на военные нужды, потребности людей в одежде и питании полностью не удовлетворялись. В военные и послевоенные годы пенсия была основной формой социального обеспечения, кроме нее инвалидам выдавались разовые пособия и ссуды.

Весомой прибавкой к пенсии инвалидам войны являлась оказываемая помощь организованных специально для этого комитетов разного уровня и кадрового состава. Социальная помощь инвалидам войны оказывалась как в виде пособий, так и в натуральной форме – продуктами, промышленными

товарами, инвалидам помогали с подвозкой и приобретением дров и угля и т. д.

Одной из важных задач органов социального обеспечения являлась организация обеспечения инвалидов войны продуктами, в том числе хлебом, а также промышленными товарами. Инвалидам Великой Отечественной войны предоставлялось преимущественное и первоочередное право в снабжении продуктами питания и промышленными товарами. Продукты питания инвалидам выдавались по установленным нормам и на месяц вперед. Также иногда дополнительно выдавались и промышленные товары. Так, в период выписки из госпиталя особо нуждающимся инвалидам оказывалась помощь в виде одежды, обуви и постельного белья, а также предметов утвари.

Все инвалиды войны, нуждавшиеся в восстановительном лечении, направлялись в местные больницы, а при необходимости в областной госпиталь для восстановительного лечения. Одним из важнейших условий выплаты пенсии инвалидам войны являлось их трудоустройство. Работающий инвалид не просто получал право на пенсионное обеспечение, но и другие льготы, такие как снижение налогов, льготы по коммунальным платежам за квартиры, а также право на предоставление жилья.

Необходимо отметить, что формы социального обеспечения инвалидов войны постоянно совершенствовались. Война предъявила суровые требования к социальной сфере. Правительство принимало безотлагательные меры к улучшению структуры и работы органов социального обеспечения. При всём ограничении ресурсов и возможностей военного времени государство обеспечивало и снабжало мероприятия социальной сферы. Вместе с тем отсутствовал учет остро нуждающихся в помощи инвалидов войны.

Именно в годы войны зародилась и развивалась система социального обслуживания инвалидов войны. Социальное обеспечение включало выплату

пенсий, пособий и материальной помощи. Строились дома-интернаты для инвалидов и сирот. Одним из важнейших направлений реабилитации инвалидов войны считалось и стало их возвращение в трудовой строй. Инвалидов начинали готовить обучать и переобучать уже в госпиталях. Этой же цели добивались и дома-интернаты для инвалидов, предприятия, кооперация, государственные органы и т. д.

Время после окончания Великой Отечественной и Второй мировой войн характеризовалось появлением новых подходов и практик социальной поддержки и социального обеспечения. Значительно расширилась область предоставления услуг инвалидам, что давало государству возможность уделять больше внимания профессиональному обучению и трудовому устройству инвалидов, улучшению и расширению медицинской помощи данной категории населения, а также организации домов-инвалидов для инвалидов, сирот и престарелых¹¹.

Проблема социальной защиты инвалидов Великой Отечественной войны является одним из приоритетных направлений социальной политики.

Федеральным законом от 12.01.1995 N 5-ФЗ «О ветеранах» установлены меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий (инвалидов войны). Меры социальной поддержки, установленные указанным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства РФ, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

К числу мер социальной поддержки относятся:

льготы по пенсионному обеспечению;

обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий;

внеочередная установка квартирного телефона;

¹¹ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %, включая взнос на капремонт общего имущества в многоквартирном доме;

обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями.

Меры социальной поддержки также предоставляются нетрудоспособным членам семьи погибшего (умершего) инвалида войны, состоявшим на его иждивении и получающим пенсию по случаю потери кормильца или имеющим право на ее получение. Указанные меры предоставляются родителям, супруге, не вступившей в повторный брак, независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или зарплаты¹².

Членам семей погибших (умерших) инвалидов войны предоставляются:

- льготы по пенсионному обеспечению;
- обеспечение жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- получение медпомощи в медицинских организациях, к которым они были прикреплены при жизни погибшего (умершего) инвалида;
- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %;
- преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации.

По данным Минстроя, в 2020 г. 449 чел. улучшили свои жилищные условия, а в 2021 г. – 221 ветеран, включенных в список граждан, подлежащих обеспечению жильем за счет средств федерального бюджета, из которых 50 чел. – это инвалиды войны. Обратим особое внимание на критерии нуждаемости: обеспеченность жильем ниже учетной нормы, и признание непригодным для проживания жилого помещения.

В связи с тем, что данные критерии изменяются во времени, и в

¹² Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2018. – №1. – С. 46-49.

зависимости от семейных обстоятельств, а других критериев для постановки на учет не требуется, уже по состоянию на сентябрь–декабрь 2022 г., очередь на получение социальной поддержки в виде предоставления жилья, увеличилась.

На улучшение жилищных условий, дополнительно были получены заявления от 274 ветерана, среди которых 12 участников и инвалидов ВОВ¹³.

Основными факторам, влияющими на образование очереди на получение жилья среди ветеранов ВОВ, являются следующие:

- миграция ветеранов в Россию из других государств, получение российского гражданства, реализация права на получение жилья;
- расширение состава семьи, тем самым уменьшение учетного норматива жилой площади;
- жилье становится ветхим и непригодным для проживания;
- инвалиды переезжают в Россию из других государств, получают российское гражданство и, соответственно, встают на очередь;
- расширение семьи инвалидов, тем самым происходит уменьшение учетного норматива жилой площади.

Соответственно, возникает потребность в постановке на очередь предоставления жилого помещения.

К проблемным вопросам предоставления льготы на улучшения жилищных условий, в связи с которыми, в полной мере не реализована основная цель указа Президента, относятся в настоящее время следующие:

- заявительный порядок предоставления льготы;
- дополнительные требования к сроку проживания инвалида в определенном регионе. Этот период составляет не менее 5 лет (для Москвы и Санкт-Петербурга – 10 лет).
- недостаточный объем финансирования программы улучшения жилищных условий ветеранов. В вопросах определения нуждаемости

¹³ Лобова, Л.В. Механизмы социальной защиты прав инвалидов в Советской и современной России // VIA SCIENTIARUM - дорога знаний. 2020. № 3. С. 105-109.

инвалидов ВОВ в улучшении жилищных условий со стороны органов местного самоуправления отмечается формальный подход, следование инструкциям, санитарно-техническим нормативам, учетным нормам, вследствие чего, поступают отказы в признании нуждающимися в жилье.

Единственным основанием и критерием при рассмотрении вопроса о праве инвалида ВОВ на улучшение жилищных условий должна являться нуждаемость в этом, в том числе, по причине смены места жительства, в связи с ухудшением состояния здоровья и необходимостью ухода¹⁴.

Для решения существующих проблем, необходимо разработать комплекс мер, направленных на выявление и устранение нарушений закона, внесению изменений в региональные нормативные правовые акты, усиление контроля за деятельностью уполномоченных органов, в качестве которых, можно рассматривать меры, предложенные автором:

- дополнить заявительный порядок предоставления льготы на улучшение жилищных условий обязательным, на основании акта обследования места проживания ветеранов ВОВ, подтверждающим реальная необходимость улучшения жилищных условий;

- по результатам планового обследования, за счет региональных средств, осуществлять ремонт жилого помещения (текущий, капитальный ремонт) – инициативный порядок;

- исключить требования к сроку проживания ветерана в определенном регионе, для постановки на учет в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения, в случае переезда инвалида ВОВ в другой регион к родственникам, или лицам, предоставляющим услуги по уходу;

- установить единые учетные нормы предъявляемой к жилым помещениям на федеральном уровне;

- предоставление нового жилья инвалидам ВОВ (при его замене)

¹⁴ Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2018. – №1. – С. 46-49.

осуществлять исключительно при наличии его согласия и соответствия жилья требованиям к инфраструктуре района предоставления жилья (пешая доступность до транспорта и объектов социального обслуживания, не более 5 минут);

- установить размер денежной субсидии на приобретение жилого помещения покрывающей в полном объеме затраты на приобретение жилья, без доплаты ветеранами из собственных средств¹⁵.

2.2 Меры социальной поддержки инвалидов ВОВ в современной России

Согласно закону «О ветеранах», к инвалидам войны относятся не только военнослужащие вооруженных сил России, утратившие здоровье по причине ранений и контузий, но и любые участники боев, необходимых для защиты страны. К таковым относятся:

сотрудники Министерства чрезвычайных ситуаций, органов внутренних дел, органов прокуратуры и государственной власти;

участники народного ополчения и истребительных отрядов;

персонал, обслуживающий военную часть и т.д.

В зависимости от того, какую именно выплаты или льготу намеревается оформить инвалид войны, обращаться ему придется в один из следующих учреждений:

Таблица 1

Оформление льгот инвалидам ВОВ

Оформляемая льгота	Куда обращаться
---------------------------	------------------------

¹⁵ Лавровский, Н.А. Социальная политика государства в годы Великой Отечественной войны: Учебное пособие. – Томск: ТМЦДО, 2020. – 36 с.

Управление социальной защиты населения	Для оформления социальных льгот, скидок при оплате счетов от коммунальных служб
Пенсионный Фонд России	Для оформления пенсии по инвалидности
Администрация муниципального образования	Жилищный отдел — для постановки на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий
Медицинское учреждение	Для получения бесплатной медицинской помощи

Перед тем, как обращаться за льготами, необходимо собрать следующий комплект документов (причем, если инвалид не в состоянии самостоятельно прийти в уполномоченный орган, за него подать документы может доверенное лицо при условии предварительного оформления нотариально заверенной доверенности).

Таблица 2

Пакет документов для получения льгот инвалидам ВОВ

Документ	Где получить
Паспорт РФ (с копиями главного разворота и страницы со штампом о прописке)	ГУВМ МВД
Справка о составе семьи	ЖЭУ, паспортный стол
Удостоверение инвалида войны	Военное ведомство
Заключение медико-социальной экспертизы о присвоении инвалидной группы	Бюро МСЭ
Свидетельства о рождении всех детей, которые будут проживать в квартире	Органы ЗАГС
Свидетельство о заключении	Органы ЗАГС

брака (если заявитель состоит в браке)	
Справка, свидетельствующая о присвоении семье статуса нуждающейся в улучшении условий проживания	Выдаст экспертная комиссия после проверки жилищных условий
Справка об отсутствии жилого помещения в собственности у членов семьи заявителя	БТИ
Технический паспорт квартиры (дома), в которой на данный момент проживает инвалид войны, документ о праве собственности на квартиру или договор социального найма жилого помещения, акт проверки квартиры на предмет пригодности для проживания	Должны быть в наличии у собственника жилья
Квитанции об оплате жилищно-коммунальных услуг (или договор о реструктуризации долга)	Поставщик коммунальных услуг

Счета за коммунальные услуги инвалиды войны имеют право оплачивать только наполовину. Причем льготы по оплате ЖКУ распространяются и на всех членов семьи инвалида, проживающих с ним совместно на одной жилплощади. Если льготник живет в индивидуальном доме, не отапливаемом централизованно, ему полагается также скидка 50% на оплату твердого топлива (дров) и доставки его до жилого помещения.

Инвалиды ВОВ могут претендовать также на ряд социальных льгот, которые в значительной степени упрощают жизнь им самим и членам семьи, проживающим совместно с ними:

Таблица 3

Виды социальных льгот инвалидам ВОВ

Социальная льгота	Комментарий
Установка домашнего стационарного телефона	Бесплатно и без ожидания очередей
Обслуживание вне очереди в различных учреждениях	Общественный транспорт, магазины, кассы, государственные и медицинские учреждения, культурные заведения, общественные организации
Дополнительный отпуск, помимо основного ежегодного (в любое время без учета графика отпусков)	Продолжительностью до 60 календарных дней, без сохранения заработной платы
Зачисление в ВУЗ вне конкурса	Предоставление стипендии и места в общежитии
Зачисление в порядке первой очереди в средние профессиональные учреждения	С выплатой социальной стипендии, которая не зависит от успеваемости в учебе
Предоставление средств реабилитации и протезов из установленного перечня, включая ортопедическую обувь	Сюда не включены зубные протезы

Обслуживание без очереди в поликлиниках	По полису ОМС
Право первоочередного вступления в некоммерческие кооперативы	Жилищные, садоводческие, гаражные и т.д.

Если семья инвалида войны не располагает собственным жилым помещением, которое было бы пригодно для жизни по санитарным, гигиеническим и нормам площади, государство помогает с приобретением квартиры. Квартира будет предоставлена семье по договору социального найма, площадь ее будет рассчитана с учетом количества жильцов (как правило, региональная норма площади жилья составляет около 18 кв.м. на человека)¹⁶.

Если инвалид войны обратился в местную Администрацию и встал на учет в качестве нуждающегося в жилье гражданина позднее 1 января 2005 года, ему будет выплачена жилищная субсидия, размер которой, опять же, будет зависеть от числа членов семьи льготника и рыночной стоимости жилого помещения по региону проживания инвалида.

Инвалиды войны имеют право обратиться в местную поликлинику, в региональное отделение УСЗН или Многофункциональный центр для оформления следующих медицинских льгот:

льготным зубным протезированием (льгота действует не во всех регионах страны, не предоставляются протезы из ценных материалов вроде фарфора, керамики, золота);

путевкой в санаторно-курортное учреждение единожды в год;

диспансеризацией (ежегодно, не раз в 3 года);

зачислением в пансионат или интернат.

¹⁶ Лобова, Л.В. Механизмы социальной защиты прав инвалидов в Советской и современной России // VIA SCIENTIARUM - дорога знаний. 2020. № 3. С. 105-109.

В апреле 2023 года все инвалиды Великой Отечественной войны вместе с пенсией получили 10 тысяч рублей ко Дню Победы.

Двум категориям граждан Российской Федерации, постоянно проживающим на территории страны, ежегодно ко Дню Победы производится выплата в размере 10 тысяч рублей:

- инвалидам Великой Отечественной войны;
- участникам Великой Отечественной войны из числа лиц, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1995г. №5-ФЗ «О ветеранах».

Выплата будет осуществляться в апреле тем органом, которым осуществляется пенсионное обеспечение, – т.е. органами СФР или силовыми ведомствами. Для лиц, которые получают одновременно две пенсии от разных ведомств, т.е. пенсию за выслугу лет (по инвалидности) в силовом ведомстве и страховую пенсию (без фиксированной выплаты) по линии СФР, ежегодная выплата осуществляется органами СФР.

В регионах ежегодную выплату получают 126 ветеранов войны (из них 8 человек получают пенсии от силовых ведомств), в том числе 21 инвалид войны, 105 участников.

На дополнительное ежемесячное материальное обеспечение (ДЕМО) имеют право инвалиды Великой Отечественной войны, инвалиды вследствие военной травмы и другие категории граждан, не относящиеся к инвалидам¹⁷.

Таким образом, в Российской Федерации существуют различные меры финансовой и социальной поддержки инвалидов ВОВ.

Основными видами выплат, связанных с инвалидностью являются: страховая пенсия по инвалидности (для тех, у кого есть трудовой стаж), социальная пенсия по инвалидности (для тех, у кого отсутствует трудовой стаж), государственное пенсионное обеспечение по инвалидности (для военнослужащих, граждан, пострадавших в результате радиационных или

¹⁷ Булутова, В. В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / В. В. Булутова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 10 (114). С. 960-962.

техногенных катастроф, участников Великой Отечественной войны, космонавтов).

Таким образом, стоит отметить, что уровень финансовой поддержки нетрудоспособных граждан в Российской Федерации находится на уровне, превышающем прожиточный минимум в регионах РФ, только инвалиды третьей группы получают выплаты ниже прожиточного минимума. Наряду с финансовыми мерами поддержки, реализуются социальные меры поддержки, но законодательно установленные права инвалидов, к сожалению, не всегда реализуются в полной мере в силу правовой безграмотности населения.

Социальная поддержка инвалидов Великой Отечественной войны - одно из приоритетных направлений социальной политики российского государства в последнее десятилетие. Руководство страны ежегодно рассматривает основные аспекты жизни ветеранов, расширяет льготы, индексирует выплаты и пособия ветеранам, которых с годами становится все меньше и меньше.

Государственная поддержка инвалидов ВОВ включает в себя такие меры, как: поддержка в сфере пенсионного обеспечения, в социальной и жилищной сфере, налоговой сфере и в сфере медицинского обслуживания. Поддержка в сфере пенсионного обеспечения включает в себя:

1. Право на получение двух пенсий. Согласно п. 3 ст. 3 ФЗ от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» помимо государственной пенсии по трудовому стажу предоставляется право на получение социальной государственной надбавки. Например, одна пенсия назначается по достижению определенного возраста, вторая по инвалидности или другой причине.

2. Различные надбавки к пенсии. Помимо денежного пособия от государства, предусмотрены определенные надбавки для оплаты коммунальных услуг, проезда на транспорте, компенсация расходов на оплату жилых помещений и т.д.

3. Ежемесячные денежные выплаты.

4. Социальные льготы. Сюда входит внеочередное пользование всеми услугами связи, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное медицинское обслуживание и скидки на покупку определенных лекарств, преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков. Для того чтобы повысить внимание к инвалидам, привить уважительное отношение к ним в современном обществе проведены мероприятия и встречи на высоком государственном уровне¹⁸.

Так, например, в Марий Эл каждый год проводится благотворительная акция помощи инвалидам ВОВ. Средства, собранные в ходе акции будут направлены на проведение ремонта жилых помещений, улучшение жилищных и бытовых условий инвалидов.

В. При Правительстве создан Координационный совет по делам ветеранов. Подобные советы создаются и в регионах. Правительством Российской Федерации каждый год оказывается государственная помощь общественным организациям инвалидов.

В регионах России активно работают специальные комиссии по делам ветеранов, их основная функция – совершенствование городских законов и программ всей системы социальной поддержки ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны. Например, «Санаторий на дому» - реабилитационная помощь на дому, которая оказывается одиноким и одиноко проживающим инвалидам ВОВ, которые по состоянию здоровья не могут пользоваться правом санаторно-курортного лечения.

В ряде регионов создана служба сиделок, в состав которой входят медико-социальные работники. Данные работники осуществляют приготовление горячего питания и санитарно-гигиенический уход за

¹⁸ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

инвалидами. Так же появилась система «Тревожная кнопка» для организации неотложной помощи для инвалидов.

Прием вызовов от инвалидов осуществляется круглосуточно. Кроме социальной поддержки ветеранов предусмотрено уменьшение и отмена различных пошлин и налогов.

К перечню таких льгот относится:

- Освобождение от НДФЛ;
- Финансовая льгота на одну единицу транспорта, которым владеет инвалид;
- Льгота на оплату пошлины на землю, которая рассчитывается с учетом вычета 10 000 рублей из общей кадастровой стоимости объекта.

Таким образом, можно сказать, что система поддержки инвалидов функционируют на достойном уровне, существует множество льгот, пособий и различных надбавок к пенсиям для инвалидов ВОВ, появляется множество организаций, которые обеспечивают инвалидам ВОВ достойную жизнь. В целом, инвалиды ВОВ получают все необходимые меры поддержки.

Глава 3. Проблемы реализации мер социальной поддержки инвалидов ВОВ и пути их решения

3.1 Проблемы реализации мер социальной поддержки инвалидов ВОВ

Инвалиды Великой Отечественной войны имеют право на ежемесячную денежную выплату, однократное обеспечение жильем, льготный прием в организации социального обслуживания, обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями, право на льготы по НДФЛ, земельному налогу, госпошлине и др. Согласно ст. 4 Федерального закона «О ветеранах» от 12.01.1995 № 5-ФЗ, к инвалидам Великой Отечественной войны относятся, в частности:

- военнослужащие, в том числе уволенные в запас, проходившие военную службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ВОВ в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

- военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22.06.1941 по 31.12.1951, а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22.06.1941 по 31.12.1957 согласно решениям Правительства СССР;

- лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий¹⁹.

Инвалиды Великой Отечественной войны имеют право, в частности, на следующие меры социальной поддержки:

- 1) льготы по пенсионному обеспечению;
- 2) однократное обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, независимо от их имущественного положения;
- 3) внеочередную установку квартирного телефона;
- 4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков;
- 5) компенсацию установленных расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 50%;
- 6) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- 7) обеспечение протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями;
- 8) внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие услуги в стационарной и полустационарной форме, а также внеочередное обслуживание организациями, предоставляющими услуги в форме социального обслуживания на дому;

¹⁹ Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2018. – №1. – С. 46-49.

9) получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) (с 01.02.2019 - 5 403,22 руб.).

Получателям ЕДВ могут предоставляться социальные услуги (обеспечение лекарствами, предоставление санаторно-курортной путевки, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно). При этом размер ЕДВ уменьшается на их стоимость.

Реализация мер социальной поддержки инвалидов ВОВ осуществляется при предъявлении ими соответствующего удостоверения в соответствии со ст. 28 Закона № 5-ФЗ.

Инвалидам Великой Отечественной войны законодательством РФ (на федеральном и региональном уровне) предоставлены, в частности, следующие налоговые льготы.

1. По НДФЛ.

Инвалиды Великой Отечественной войны - налоговые резиденты РФ имеют право на стандартный налоговый вычет в размере 3 000 руб. за каждый месяц календарного года в отношении доходов, облагаемых НДФЛ по ставке 13% (за исключением доходов от долевого участия в организациях, а с 01.01.2018 также выигрышей в азартных играх и лотерее) согласно ст. 216 НК РФ.

Кроме того, не облагаются НДФЛ, в частности, суммы полученной ЕДВ, а также помощь в денежной и натуральной форме и подарки, которые получены инвалидами Великой Отечественной войны за счет бюджетных средств, либо средств иностранных государств (в сумме оказываемой помощи), либо средств иных лиц (в сумме, не превышающей 10 000 руб. за календарный год) согласно ст. 217 НК РФ.

2. По налогу на имущество физических лиц.

Инвалиды Великой Отечественной войны не уплачивают налог на имущество в отношении одного объекта налогообложения каждого вида,

находящегося в их собственности и не используемого ими в предпринимательской деятельности. Льгота не применяется в отношении имущества, кадастровая стоимость которого превышает 300 млн руб. (за исключением гаражей и машино-мест в таких объектах) согласно ст. 407 НК РФ²⁰.

3. По земельному налогу.

Начиная с 2017 г. налоговая база по налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка, принадлежащего инвалиду Великой Отечественной войны согласно ст. 391 НК РФ.

4. По транспортному налогу.

Льготы по транспортному налогу могут устанавливаться инвалидам ВОВ законами субъектов РФ.

5. По госпошлине.

Инвалиды Великой Отечественной войны при обращении за совершением юридически значимых действий не уплачивают госпошлину согласно ст. 333 НК РФ).

Проблема социальной защиты ветеранов Великой Отечественной войны является одним из приоритетных направлений социальной политики.

Таким образом, инвалиды ВОВ имеют право на ежемесячную денежную выплату, однократное обеспечение жильем, льготный прием в организации социального обслуживания, обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями, право на льготы по НДФЛ, земельному налогу, госпошлине и др.

В связи с участием граждан в Великой Отечественной войне (далее - ВОВ) законодательством РФ предусмотрены меры социальной поддержки, в частности, участников ВОВ, лиц, награжденных знаком "Жителю блокадного

²⁰ Лобова, Л.В. Механизмы социальной защиты прав инвалидов в Советской и современной России // VIA SCIENTIARUM - дорога знаний. 2020. № 3. С. 105-109.

Ленинграда", тружеников тыла, а также инвалидов ВОВ (ст. ст. 14, 15, 18, 20 Закона от 12.01.1995 N 5-ФЗ).

Напомним, основополагающие моменты:

К инвалидам ВОВ относятся, в частности (ст. 4 Закона N 5-ФЗ):

военнослужащие, в том числе уволенные в запас, проходившие военную службу либо временно находившиеся в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, партизаны, члены подпольных организаций, действовавших в период ВОВ на временно оккупированных территориях СССР, рабочие и служащие, работавшие в районах боевых действий, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ВОВ в районах боевых действий, и приравненные по пенсионному обеспечению к военнослужащим воинских частей, входивших в состав действующей армии;

военнослужащие, лица рядового и начальствующего состава органов внутренних дел и органов государственной безопасности, бойцы и командный состав истребительных батальонов, взводов и отрядов защиты народа, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении боевых заданий в период с 22.06.1941 по 31.12.1951, а также при разминировании территорий и объектов на территории СССР и территориях других государств, включая операции по боевому тралению в период с 22.06.1941 по 31.12.1957 согласно решениям Правительства СССР;

лица, обслуживавшие действующие воинские части Вооруженных Сил СССР, находившиеся на территориях других государств, и ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период ведения в этих государствах боевых действий.

Инвалиды ВОВ имеют право, в частности, на следующие меры социальной поддержки (п. 1 ст. 13, п. 1 ст. 14, пп. 1 п. 1, пп. 1 п. 4 ст. 23.1

Закона N 5-ФЗ; п. 2 Приложения 2 к Соглашению, заключенному в г. Москве 15.04.1994; п. 1 Постановления Правительства РФ от 29.01.2020 N 61):

- 1) льготы по пенсионному обеспечению;
- 2) однократное обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем лиц, нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 01.01.2005, независимо от их имущественного положения;
- 3) внеочередную установку квартирного телефона;
- 4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, первоочередное право на приобретение садовых земельных участков или огородных земельных участков;
- 5) компенсацию установленных расходов на оплату жилья и коммунальных услуг в размере 50%;
- 6) сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым они были прикреплены в период работы до выхода на пенсию;
- 7) обеспечение протезами (кроме зубных) и протезно-ортопедическими изделиями;
- 8) внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие услуги в стационарной и полустационарной форме, а также внеочередное обслуживание организациями, предоставляющими услуги в форме социального обслуживания на дому;
- 9) получение ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) (с 01.02.2020 - 5 565,32 руб.).

Получателям ЕДВ могут предоставляться социальные услуги (обеспечение лекарствами, предоставление санаторно-курортной путевки, бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно). При этом размер ЕДВ уменьшается на их стоимость (п. 1 ст. 6.1, ч. 1 ст. 6.2, ч. 2 ст. 6.5 Закона от 17.07.1999 N 178-ФЗ).

Также начиная с 2019 г. гражданам РФ - инвалидам ВОВ, которые постоянно проживают на территории РФ, в Латвии, Литве и Эстонии, производится ежегодная денежная выплата ко Дню Победы в размере 10 тыс. руб. (п. 1 Указа Президента РФ от 24.04.2019 N 186).

В 2020 г. указанным гражданам была выплачена единовременная выплата в размере 75 000 руб. в связи с 75-й годовщиной Победы в ВОВ (пп. "а" п. 1 Указа Президента РФ от 07.02.2020 N 100).

Кроме того, в отдельных регионах могут устанавливаться дополнительные меры поддержки инвалидов ВОВ. Так, в г. Москве они имеют право, в частности, на ежемесячную выплату в размере 2 112 руб., а также ежемесячную компенсационную выплату на оплату услуг местной телефонной связи в размере 528 руб. или (при отсутствии квартирного телефона) на обслуживание мобильного телефона в размере 370 руб. (п. п. 4.2.7, 4.2.8, 4.3.1.1 Приложения 1 к Постановлению Правительства Москвы от 17.12.2019 N 1753-ПП).

Реализация мер социальной поддержки инвалидов ВОВ осуществляется при предъявлении ими соответствующего удостоверения (ст. 28 Закона N 5-ФЗ).

Инвалидам ВОВ законодательством РФ (на федеральном и региональном уровне) предоставлены, в частности, следующие налоговые льготы.

Инвалиды ВОВ - налоговые резиденты РФ имеют право на стандартный налоговый вычет в размере 3 000 руб. за каждый месяц календарного года в отношении доходов, облагаемых НДФЛ по ставке 13% (за исключением доходов от долевого участия в организациях, а с 01.01.2018 также выигрышей в азартных играх и лотерее) (ст. 216, пп. 1 п. 1 ст. 218 НК РФ; п. 1 ст. 1, ст. 2 Закона от 27.11.2017 N 354-ФЗ).

По общему правилу налоговыми резидентами признаются физлица, фактически находящиеся в РФ не менее 183 календарных дней в течение 12

следующих подряд месяцев. Для подтверждения статуса налогового резидента можно запросить соответствующий документ в налоговом органе (пп. 16 п. 1 ст. 32, п. 2 ст. 207 НК РФ).

Кроме того, не облагаются НДФЛ, в частности, суммы полученной ЕДВ, а также помощь в денежной и натуральной форме и подарки, которые получены инвалидами ВОВ за счет бюджетных средств, либо средств иностранных государств (в сумме оказываемой помощи), либо средств иных лиц (в сумме, не превышающей 10 000 руб. за календарный год) (п. п. 33, 69 ст. 217 НК РФ).

Инвалиды ВОВ не уплачивают налог на имущество в отношении одного объекта налогообложения каждого вида, находящегося в их собственности и не используемого ими в предпринимательской деятельности. Льгота не применяется в отношении имущества, кадастровая стоимость которого превышает 300 млн руб. (за исключением гаражей и машино-мест в таких объектах) (пп. 2, 10 п. 1, п. п. 2, 3, 5 ст. 407 НК РФ).

Начиная с 2017 г. налоговая база по налогу уменьшается на величину кадастровой стоимости 600 кв. м площади одного земельного участка, принадлежащего инвалиду ВОВ (пп. 4 п. 5, п. 6.1 ст. 391 НК РФ; ч. 13 ст. 14 Закона от 28.12.2017 N 436-ФЗ).

Кроме того, в Москве налоговая база для таких налогоплательщиков дополнительно уменьшается на 1 млн руб. (п. 4 ч. 2 ст. 3.1 Закона г. Москвы от 24.11.2004 N 74).

Льготы по транспортному налогу могут устанавливаться инвалидам ВОВ законами субъектов РФ. Так, в Москве инвалиды ВОВ не уплачивают транспортный налог в отношении одного зарегистрированного на них легкового автомобиля с мощностью двигателя не свыше 200 л. с. (147,1 кВт) (ст. 356 НК РФ; п. 4 ч. 1, ч. 5 ст. 4 Закона г. Москвы от 09.07.2008 N 33).

Инвалиды ВОВ при обращении за совершением юридически значимых действий не уплачивают госпошлину (пп. 12 п. 1 ст. 333.35 НК РФ).

3.2 Совершенствование мер социальной поддержки инвалидов ВОВ

Инвалидов войны принято делить на 2 категории — инвалидов Великой Отечественной Войны и участников боевых действий²¹.

Согласно закону «О ветеранах», к инвалидам войны относятся не только военнослужащие вооруженных сил России, утратившие здоровье по причине ранений и контузий, но и любые участники боев, необходимых для защиты страны. К таковым относятся:

сотрудники Министерства чрезвычайных ситуаций, органов внутренних дел, органов прокуратуры и государственной власти;
участники народного ополчения и истребительных отрядов;
персонал, обслуживающий военную часть и т.д.

Если у кого-либо из членов семьи инвалида войны имеется собственное жилье, отвечающее нормам площади и санитарным условиям, льготник не может претендовать на получение квартиры из муниципального фонда жилья.

Счета за коммунальные услуги инвалиды войны имеют право оплачивать только наполовину. Причем льготы по оплате ЖКУ распространяются и на всех членов семьи инвалида, проживающих с ним совместно на одной жилплощади. Если льготник живет в индивидуальном доме, не отапливаемом централизованно, ему полагается также скидка 50% на оплату твердого топлива (дров) и доставки его до жилого помещения.

Если семья инвалида войны не располагает собственным жилым помещением, которое было бы пригодно для жизни по санитарным, гигиеническим и нормам площади, государство помогает с приобретением

²¹ Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. – 2018. – №1. – С. 46-49.

квартиры. Квартира будет предоставлена семье по договору социального найма, площадь ее будет рассчитана с учетом количества жильцов (как правило, региональная норма площади жилья составляет около 18 кв.м. на человека).

Если инвалид войны обратился в местную Администрацию и встал на учет в качестве нуждающегося в жилье гражданина позднее 1 января 2005 года, ему будет выплачена жилищная субсидия, размер которой, опять же, будет зависеть от числа членов семьи льготника и рыночной стоимости жилого помещения по региону проживания инвалида²².

Инвалиды войны имеют право обратиться в местную поликлинику, в региональное отделение УСЗН или Многофункциональный центр для оформления следующих медицинских льгот:

льготным зубным протезированием (льгота действует не во всех регионах страны, не предоставляются протезы из ценных материалов вроде фарфора, керамики, золота);

путевкой в санаторно-курортное учреждение единойжды в год;

диспансеризацией (ежегодно, не раз в 3 года);

зачислением в пансионат или интернат.

Социальная поддержка инвалиды Великой Отечественной войны не может ориентироваться только на пенсии и материальные привилегии. Данная категория пожилых людей – это особая категория общества. Для них важно понимание того, что происходит с обществом, с Родиной, за которую они воевали.

Благополучие инвалидов ВОВ, их социально-психологическая удовлетворенность протекающими изменениями важны для народа России. Отношение общества к ветеранам – это пример для многих поколений, в первую очередь для молодежи.

Помощь ветеранам войны существовала и развивалась на протяжении

²² Лобова, Л.В. Механизмы социальной защиты прав инвалидов в Советской и современной России // VIA SCIENTIARUM - дорога знаний. 2020. № 3. С. 105-109.

всего развития человечества. Несмотря на все трудности военного времени, государство сделало многое, чтобы удовлетворить необходимые материальные, духовные потребности участников и инвалидов войны, а также обеспечить их определенным уровнем доходов, принять ряд мероприятий, особенно в области трудоустройства.

Самым значимым в отношении трудоустройства инвалидов ВОВ стало Постановление СНК СССР от 6 мая 1942 г. «О трудовом устройстве инвалидов Отечественной войны», целью которого было обеспечение правом на трудоустройство во всех государственных предприятиях.

Также в военное время улучшалось медицинское обеспечение инвалидов войны. Вместе с госпитальным лечением приобрело место восстановительное лечение тяжелораненых воинов. В связи с этим вводилось санаторно-курортное лечение для восстановления утраченной трудоспособности. После окончания войны проводился ряд мероприятий для улучшения пенсионного обеспечения и обеспечения жильем ветеранов, инвалидов войны и семей.

Также за ними сохранились льготы по сельскохозяйственному налогу. 29 сентября 1956 года образован Советский комитет ветеранов войны (СКВВ). Цель комитета – объединение тех, кто принимал активное участие в защите и обороне государства в рядах советской армии. Работа комитета направлена на патриотическое воспитание граждан СССР, укрепление мира и связей с международными и зарубежными организациями, борющимися за сотрудничество и дружбу народов, их безопасности, против угрозы новой войны²³.

В течении 1971–1975 годов в СССР на содержание ветеранов и инвалидов труда, инвалидов войны, людей, временно утративших трудоспособность было выделено 119 млрд руб. 14 ноября 1986 года была основана «Всероссийская общественная организация ветеранов

²³ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

(пенсионеров) войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов». Официально начала работу 14 февраля 1997 г. Целью организации была защита гражданских, социально-экономических, трудовых и личных прав ветеранов, улучшение материального положения, медицинского и бытового обслуживания ветеранов, юридическая помощь ветеранам и членам их семей, патриотическое воспитание молодежи. 15 апреля 1992 года создана «Российская ассоциация Героев».

Одновременно организация создала предпосылки для установления в стране нового высшего звания – Героя Российской Федерации. Как показала 20-летняя практика, результатом этого стала непрерывная связь героических поколений, а также – преемственность высших Тимофеев В. В., Сараева И. А. государственных наград.

Все это говорит о мудрости старшего поколения Героев, которые в тяжелое время сумели объединиться и выступить единым, сплоченным коллективом, за что им низкий поклон. Ряд мер социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны и членов их семей получил свое дальнейшее развитие.

Пенсионное, материальное обеспечение, медицинское и бытовое обслуживание в сочетании с многочисленными преимуществами и льготами обеспечили им надежную социальную защиту. Ветераны войны приобрели немалый набор привилегий по уходу за здоровьем, льгот по налогам, жилью, транспорту. Подводя итог, можно сказать, что ветераны войны стали обладать наиболее весомым статусом в отличие от других социальных групп. 16 декабря 1994 года Государственной Думой был принят Федеральный закон «О ветеранах».

Именно этот закон устанавливает ряд мер социальной поддержки ветеранов войн РФ в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе. А 12 января 1995 года вступил в силу.

К таким мерам относятся:

- Ежемесячную выплату пенсий и пособий, размер которых изменяется в зависимости от категории ветеранов;

- Обеспечение жильем. Социальная защита ветеранов в жилищно-коммунальной сфере выражается в оказании поддержки в получении, содержании жилых помещений и оплате коммунальных услуг. Обеспечение ветеранов жильем производится на условиях договора социального найма или путем предоставления субсидий на приобретение жилья в собственность;

- Компенсацию 50 % стоимости коммунальных услуг. К ним относят в том числе:

– Плата за аренду или содержание жилья.

– Взнос на капремонт. Компенсация рассчитывается с учетом минимального взноса согласно нормативам, действующим в конкретном регионе России²⁴.

– Оплата пользования холодным и горячим водоснабжением, электричеством, теплом, канализацией.

– Компенсация стоимости топлива для частного сектора.

- Установка квартирного телефона. Эту услугу должны оказать ветерану вне очереди;

- Преимущества на вступление в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные кооперативы без коммерческой составляющей;

- Оказание медицинской помощи на бесплатной основе, в том числе углубленное обследование в диспансере. А также сохранение права на профессиональную помощь в медучреждениях, где ветеран наблюдался до того, как вышел на пенсию;

- Бесплатное обеспечение любыми видами протезов и их установка, за исключением стоматологического протезирования. А также компенсация их

²⁴ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

стоимости в случае изготовления за собственный счет;

- Право на использование части или полного ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для ветеранов время и право использовать отпуск без сохранения оплаты труда длительностью 35 суток;

- Внеочередное обслуживание в учреждениях связи, социального сектора, розничной торговли, в приобретении билетов на культурные и спортивные мероприятия;

- Преимущества при приеме в дома для престарелых, а также оказание помощи социальными работниками в домашних условиях. На сегодняшний день законодательством определена полная компенсация стоимости таких услуг, связанных с обслуживанием похорон ветерана ВОВ:

- Организация погребения на любом кладбище, выбранном родственниками;

- Перевоз тела к месту погребения;

- Кремирование или подготовка тела участника ВОВ к захоронению;

- Установка памятника.

В ходе изменений ценностей общества подрастающее поколение начало утрачивать эмоциональную связь со старшим поколением, что повлияло на отношении молодежи к инвалидам. Так, в советское время 75,4 % инвалидов устраивало отношение молодежи к ним, в настоящее время — лишь 41,4 %, а 58,6 % инвалидов Великой Отечественной войны не удовлетворены им. Это говорит о наличии проблемы утраты преемственности между поколениями, о снижении роли ценностей патриотизма, гражданской ответственности.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что социальный пакет услуг, который полагается инвалидам Великой Отечественной войны, достаточно широк и со временем все больше расширяется. Практика социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны как модель социальной защиты продолжает изменяться. Формы и технологии системы

социальной поддержки инвалидам Великой Отечественной войны могут быть использованы в отношении других участников и ветеранов боевых действий.

В настоящее время гарантия социальной защиты и поддержки населения является существенным и приоритетным направлением социальной политики России. Конституция РФ в 7 ст. провозглашает страну социальным государством, что означает объявление её правовым демократическим государством, главной задачей которого является создание достойных условий жизни граждан, максимальной защиты прав и свобод, социального благополучия населения.

В ст. 39 Конституции РФ говорится о гарантии «социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности...» каждому гражданину. Для воплощения этого в жизнь государством создана система социальной защиты населения, включающая выплату пенсий, компенсаций, оказание медицинских и других услуг и т. п.

В стране проводится организационная работа по обеспечению социальной защиты населения новыми нормативно-правовыми актами на законодательном уровне, обсуждаются вопросы выделения денежных средств, организации медицинской помощи населению и др. Особое внимание занимают вопросы увеличения уровня доходов инвалидов ВОВ и улучшения качества жизни. Среди требующих внимания текущих проблем в области социальной защиты инвалидов основное место занимает плохое состояние системы социальной реабилитации инвалидов ВОВ²⁵.

Есть недостатки в предоставлении медицинских и технических средств реабилитации, в предоставлении санаторно-курортного лечения. Помимо этого, сохраняется низкий уровень занятости инвалидов ВОВ, а также имеются пробелы в законодательном урегулировании этого и других вопросов. В соответствии с российским законодательством социальная

²⁵ Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933

политика РФ в отношении инвалидов должна быть обращена на решение вопросов предоставления им равных возможностей в осуществлении политических, экономических, социальных, культурных, личных и других прав, предусмотренных Конституцией РФ. Помимо прочего необходимо устранить все ограничения их жизни и деятельности для восстановления социального статуса инвалидов ВОВ и достижения ими материального благополучия.

Заключение

Совершенно справедливо, что люди, пожертвовавшие своим здоровьем, участвовавшие в войне, в ходе которой получили травмы, ранения, увечья и контузию, из-за чего были признаны инвалидами, заслуживают благодарности и всевозможных привилегий. Государство помнит своих героев, а потому устанавливает льготы инвалидам ВОВ.

Правовой основой предоставления мер социальной защиты инвалидам войны является ст. 14 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

Таким образом, инвалидам Великой Отечественной войны предоставляются следующие меры социальной поддержки:

Денежные выплаты:

1. Ежемесячная денежная выплата в размере 7081,49 руб. (Социальный фонд России),

с учетом расходов, предусмотренных на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг (социального пакета) 1469,74 руб., в том числе:

- обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов- 1132,03 руб.;

- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение- 175,12 руб.;

- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно– 162,59 руб.

2. Ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов:

платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения исходя из занимаемой соответственно нанимателями либо собственниками общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площади);

взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, но не более 50 процентов указанного взноса, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и занимаемой общей площади жилых помещений (в коммунальных квартирах - занимаемой жилой площадью);

платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива - при проживании в домах, не имеющих центрального отопления. Обеспечение топливом инвалидов войны производится в первоочередном порядке.

Меры социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда, а также членам семей инвалидов войны, совместно с ними проживающим, и не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи

применения повышающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг.

Льготы и натуральная помощь:

- Льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

- Обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем инвалидов войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года, осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ. Инвалиды войны, вставшие на учет после 1 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ;

- Внеочередная установка квартирного телефона;

- Преимущество при вступлении в жилищно-строительные, жилищные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- Сохранение обслуживания в поликлиниках и др. медицинских учреждениях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи по программам государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи (в том числе ежегодное диспансерное обследование) в федеральных учреждениях здравоохранения, (в том числе в госпиталях ветеранов войн), в поликлиниках и других медицинских учреждениях;

- Обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном правительством РФ;

- Прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, на курсы обучения соответствующим профессиям, выплата специальных стипендий;

- Обучение по месту работы на курсах переподготовки и повышения квалификации за счет средств работодателя;

- Использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 30 рабочих дней в году. Инвалидам войны 1 и 2 групп при недостаточности ежегодного и ежегодного дополнительного отпусков для лечения и проезда в санаторно-курортные организации и обратно разрешается выдавать листки временной нетрудоспособности на необходимое число дней и производить выплату пособий по государственному социальному страхованию, независимо от того, кем и за чей счет предоставлена путевка;

- Внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

- Внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания на обслуживание отделениями соц. помощи на дому;

- Право на льготный проезд. Размер льготы составляет 10 рублей. Количество поездок, осуществляемых с использованием льготного проезда, составляет 20 поездок в месяц. Для осуществления льготного проезда необходимо обратиться в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг с предъявлением паспорта, справки МСЭ и банковской карты.

Список использованной литературы

Законодательные материалы

1. Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24.11.1995 N 181-ФЗ (в ред. от 28.12.2022)//Собрание законодательства РФ. № 45. Ст. 263

2. Федеральный закон «О ветеранах» от 12.01.1995 N 5-ФЗ (в ред. от 17.02.2023)//Собрание законодательства РФ. № 23. Ст. 374.

Однотомные издания

3. Бакунович, А.В., Брюхова, Ж.В. Пути решения проблемы поддержания социальной сферы в условиях дефицита бюджета // Вопросы науки и образования. 2018. № 4. С. 58-61.

4. Булутова, В. В. Государственная социальная поддержка ветеранов Великой Отечественной войны / В. В. Булутова. Текст: непосредственный // Молодой ученый. 2018. № 10 (114). С. 960-962.

5. Горбунов, М.А. Сущность права: Общефилософские и социальные аспекты // Инвалиды и общество. 2019. № 1 (15). С. 5–10.

6. Грачева, Н.Н., Побирахо, Л.А. Практика реализации правового регулирования и финансирования медицинской помощи детяминвалидам, в том числе страдающим редкими (орфанными) заболеваниями // Решение проблем развития предприятий: роль научных исследований. 2019. № 8. С. 3-6.

7. Лещенков, Ф.А. Пенсии и льготы для инвалидов I, II и III групп в соответствии с законодательством Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2018. № 4. С. 47-54.

8. Овчарова, Л.Н., Горина, Е.А. Развитие адресной социальной

поддержки нуждающихся в России: барьеры и возможности // Вопросы экономики. 2019. № 3. С. 5-21.

9. Игонина, Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека и гражданина в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Пробелы в российском законодательстве. 2019. № 2. С. 15-21.

10. Клячкина, Н.Л. Методы и техника социально-психологической реабилитации ветеранов боевых действий. // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Психолого-педагогические науки. – 2015. –С. 114-121.

11. Куприянова, Л.М. Эффективная модель интеграции людей с ограниченными возможностями в социально-активную среду общества // Экономика образования. 2019. № 3 (82). С. 5-21.

12. Лавровский, Н.А. Социальная политика государства в годы Великой Отечественной войны: Учебное пособие. – Томск: ТМЦДО, 2020. – 36 с.

13. Лобова, Л.В. Механизмы социальной защиты прав инвалидов в Советской и современной России // VIA SCIENTIARUM - дорога знаний. 2020. № 3. С. 105-109.

14. Меметов, С.С., Балека, Л.Ю., Потапов, В.Н., Богова, О.Т. Совершенствование медико-социальной помощи и реабилитации инвалидов и участников ВОВ на современном этапе // Вестник всероссийского общества специалистов по медико-социальной экспертизе, реабилитации и реабилитационной индустрии. –2018. – №1. –С. 46-49.

15. Насонов, К.А. Социальное обеспечение военнослужащих. М., 2019. –С. 1-11.

16. Пузин, С.Н., Меметов, С.С., Шургая, М.А., Галь, И.Г. Организация медицинской реабилитации инвалидов войн в контексте социальной поддержки старшего поколения в России. // Медико-социальная экспертиза и реабилитация. –2018. –№19(4). –С. 172-177.

17. Решетников, А.В. Процессное управление в социальной сфере // Руководство. Москва, «Медицина», 2020. С. 503.

18. Сатарова, Е.А. Государственная поддержка семей, имеющих детей-инвалидов // В сборнике: Научные исследования: теория, методика и практика. 2018. С. 341-345.

19. Успенская, Т.Н., Никонова, О.Н. Социально-экономическое положение и социальная защита социально уязвимых граждан мегаполиса // Уровень жизни населения регионов России. 2018. № 1 (203). С. 85-98.

20. Хасбулатова, О.А. Социальная политика: гендерный аспект // Женщина в российском обществе. – 2018. – №2 (75). – С. 3-10.

21. Чепурной, А.Г. Основные итоги 25-летней деятельности ОООИВА — «Инвалиды войны» в сфере социальной защиты и реабилитации инвалидов войны: Опыт и перспективы совершенствования // Инвалиды и общество. 2018. № 2 (20). С. 10–14.

22. Чепурной, А.Г. Проблемы правовой и социальной государственности России в контексте защиты прав и законных интересов родственников погибших военнослужащих // Закон и право. 2019. № 3. С. 17–21.

23. Чепурной, А.Г. Конституционно-правовые основы развития государственной политики в сфере социальной защиты ветеранов и инвалидов войны // Право и государство: теория и практика. 2018. № 9 (117). С. 50–55.

24. Шахбалаева, К.М. Проблемы финансового обеспечения инвалидов как один из основных аспектов доступной среды для людей с ограниченными возможностями // В сборнике Научное обеспечение агропромышленного комплекса. 2019. С. 932-933.

Интернет-ресурсы

25. Администрация Московской области. Официальный портал. URL:

<https://www.admlip.ru/social/sotsialnaya-zashchita/vidy-sotsialnoy-podderzhki/>
(дата обращения 05.05.2023)

26. Голикова: в России остается около 60,8 тыс. участников Великой Отечественной войны. URL: <https://tass.ru/obschestvo/7325083> (дата обращения 05.05.2023)

27. Гудис В.И. Статус инвалида военной службы: проблемы и пути их решения // Право в Вооруженных Силах. М., 2015 № 10. С. 6-16. 4. Липецкий областной Совет ветеранов войны и труда. URL: <http://ветеран48.рф/page/2/>
(дата обращения 05.05.2023)

28. Официальные сетевые ресурсы Президента России. Федеральный закон от 12.01.1995. № 5-ФЗ «О ветеранах». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7432> (дата обращения 05.05.2023).

29. Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/13877#> (дата обращения 05.05.2020)